



ROMANIA

Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru muncă și protecție socială

București, 4 februarie 2025
Nr. 4c-9/964/2023

Către
BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul** asupra *propunerii legislative pentru completarea Legii nr.53/2003 - Codul muncii*, trimisă Comisiei pentru muncă și protecție socială pentru dezbatere pe fond, cu adresa nr. **Pix 480/2023** din 4 septembrie 2023.

PREȘEDINTE,
ADRIAN SOLOMON



ROMANIA

Parlamentul României

Camera Deputaților

Comisia pentru muncă și protecție socială

București, 4 februarie 2025
Nr. 4c-9/964/2023

R A P O R T

asupra propunerii legislative pentru completarea Legii nr.53/2003 - Codul muncii

În temeiul art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, prin adresa nr. **Plix 480/2023** din 4 septembrie 2023, cu dezbateră pe fond a *propunerii legislative pentru completarea Legii nr.53/2003 - Codul muncii*.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** completarea Legii nr.53/2003 în sensul instituirii posibilității restituirii către angajatori, de la bugetul de stat, prin Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, a cheltuielilor salariale corespunzătoare zilelor de sărbătoare legală în care nu se lucrează, stabilite potrivit art.139 din Codul muncii. De asemenea, se preconizează ca în cazul prevăzut la art.142 alin.(2) din același cod, angajatorii să aibă dreptul la restituirea sporului acordat salariaților.

La întocmirea prezentului **raport**, comisia a avut în vedere:

- avizul negativ al Consiliului Legislativ (nr. 497/15.05.2023)
- avizul favorabil al Consiliului Economic și Social (nr.3012/09.05.2023)
- avizul negativ al Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr.4c-13/322/26.09.2023)
- avizul favorabil al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr4c-6/568/20.09.2023)
- avizul negativ al Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați (nr.4c-20/478/10.10.2023)
- punctul de vedere, negativ, al Guvernului (nr.8584/25.07.2023).

La dezbaterile care au avut loc în ședința comisiei din 27 ianuarie 2025 au participat, în conformitate cu prevederile art.56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat:

- dl Eduard Corjescu - director general, Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse
- dl Mircea Burlacu - vicepreședinte, Blocul Național Sindical
- dna Cristina Casian - expert, Blocul Național Sindical
- dl Vasile Gogescu - reprezentant Confederația Națională Sindicală „Cartel Alfa”
- dl Eduard Floria - reprezentant Confederația Patronală Concordia
- dna Adelina Dabu - reprezentant Confederația Patronală Concordia.

La lucrări au participat 21 de deputați din totalul de 24 de membri ai comisiei.

Raportul comisiei a fost adoptat cu unanimitate de voturi.

În raport cu obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**.

Propunerea legislativă a fost **respinsă** de Senat, în calitate de primă Cameră sesizată, în ședința din 28 iunie 2023.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României și ale art.92 alin.(9) pct.2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

În urma finalizării dezbaterilor asupra propunerii legislative și a documentelor conexe, membrii comisiei au hotărât să transmită plenului Camerei Deputaților prezentul **raport, prin care propun respingerea propunerii legislative**, din următoarele considerente:

- Măsurile propuse ridică multiple probleme de ordin juridic, economic și social. Inițiativa transferă o povară financiară uriașă asupra bugetului public, fără a fi însoțită de un studiu de impact bugetar care să justifice fezabilitatea acestei măsuri. De asemenea, propunerea contravine principiilor fundamentale ale legislației muncii și ale egalității în drepturi garantate de Constituția României.
- Din punct de vedere juridic, proiectul contravine scopului fundamental al legislației muncii, care urmărește să reбалансиze raporturile de forțe dintr-o relație juridică structural inegală între angajator și salariat. Codul muncii reglementează deja drepturile salariaților în ceea ce privește zilele de sărbătoare legală, inclusiv obligația angajatorului de a compensa munca prestată în astfel de zile. Transferul acestei obligații

exclusiv în sarcina statului încalcă principiul responsabilității angajatorului față de salariați și alterează echilibrul raporturilor de muncă.

- Mai mult, propunerea contravine principiului egalității în drepturi consacrat de art. 16 din Constituția României, deoarece creează un tratament diferențiat între salariați în funcție de sectorul în care își desfășoară activitatea. Toți salariații, indiferent dacă lucrează în sectorul public sau privat, trebuie să beneficieze de aceleași drepturi cu privire la zilele de sărbători legale. Proiectul elimină responsabilitatea angajatorului din sectorul privat, transferând-o asupra statului, ceea ce subminează egalitatea de tratament între salariați.
- Din punct de vedere economic, măsura ar genera o presiune financiară uriașă asupra bugetului de stat, având în vedere că se referă la toți lucrătorii din România, inclusiv cei din sectorul privat. O astfel de cheltuială ar afecta grav capacitatea statului de a susține alte beneficii sociale esențiale, cum ar fi măsurile pentru combaterea sărăciei și excluziunii sociale, sprijinul pentru familii, indemnizațiile pentru persoanele cu handicap și alocațiile pentru copii. În condițiile unui deficit bugetar deja semnificativ, adoptarea acestei măsuri ar putea pune în pericol protecția socială pentru cele mai vulnerabile categorii de populație.
- Contrar afirmațiilor din nota de fundamentare, propunerea implică direct bugetul public, având în vedere că angajatorii ar solicita rambursarea acestor cheltuieli. În condițiile actuale, în care România înregistrează un deficit bugetar de peste 8% din PIB, cu angajamente ferme față de Comisia Europeană de a reduce deficitul sub 3% în anii următori, adoptarea acestui proiect de lege contravine flagrant acestor obiective și pune în pericol stabilitatea macroeconomică a țării.
- De asemenea, proiectul ignoră diversitatea relațiilor contractuale existente pe piața muncii. Spre exemplu, în situațiile în care locul de muncă este deja subvenționat de către stat prin scheme de ajutor de stat sau rambursări salariale, măsura propusă ar genera situații de dublă finanțare, incompatibile cu principiile unei administrări eficiente a fondurilor publice. Această lipsă de coerență poate avea efecte negative asupra întregului sistem de finanțare publică și subminează încrederea în predictibilitatea reglementărilor.
- Din punct de vedere instituțional, propunerea nu ia în considerare capacitatea limitată a Inspecției Muncii (ITM) de a procesa volumul de cereri care ar putea rezulta din implementarea proiectului. În absența unor măsuri clare de consolidare a capacității instituționale, este evident că implementarea măsurii ar fi imposibilă în condiții rezonabile.

- În concluzie, proiectul de lege promovează o măsură care contravine principiilor fundamentale ale legislației muncii, Constituției României și echilibrului bugetar necesar pentru asigurarea protecției sociale. Transferul exclusiv al responsabilității asupra bugetului de stat este o soluție impracticabilă și inechitabilă, care ar afecta direct stabilitatea economică și socială.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

SECRETAR,
Marius-Constantin Budăi

Întocmit,
Șef birou Lidia Vlădescu
Expert parlamentar Tudor Apetri